

Carpentras, le 21 mars 2023

Monsieur le Préfet de la région  
Provence-Alpes-Côte d'Azur  
À l'attention de la DREAL/SBEP  
16 rue Zattara – CS70248  
13331 Marseille Cedex 3

Objet : avis du Parc naturel régional du Mont-Ventoux sur le Schéma régional des carrières

Monsieur le Préfet,

Suite à votre courrier du 23 janvier 2023, et conformément aux articles L. 515-3 et R. 515-5 du Code de l'Environnement, j'ai l'honneur de vous faire parvenir l'avis du Parc naturel régional du Mont-Ventoux sur le projet de Schéma régional des carrières de la région Provence-Alpes-Côte d'Azur.

Nous partageons avec vous la nécessité d'organiser un développement et une gestion durable des granulats, matériaux et substances nécessaires à notre économie avec le plus grand soin adapté aux patrimoines de notre territoire exceptionnel.

Je vous remercie également pour l'évolution de ce document qui va dans le sens d'un développement cohérent et adapté des carrières à nos territoires labellisés, avec notamment une association plus forte des Parc naturels régionaux et une meilleure prise en compte de leurs Chartes.

Le Parc naturel régional du Mont-Ventoux émet un avis favorable sur le projet régional des carrières de la région Provence-Alpes-Côte d'Azur. Cet avis reste assorti de réserves concernant sept mesures du document. Ces réserves demandent la prise en compte de l'ensemble des remarques exprimées dans la version finale de ce schéma :

- *Mesure 4 : Tendre, à l'échelle des SCOT et à défaut des PLUi, vers l'autonomie en granulats communs*

Le Parc demande que la recherche d'autonomie reste au niveau de l'élaboration de ce Schéma Régional des Carrières, à savoir le niveau régional et sa déclinaison en système territorial, qui reste un niveau plus adéquat que le SCOT, permettant un équilibre à l'échelle de bassins de vie cohérents.

- *Mesure 5 : Analyser l'équilibre production/besoin du territoire en granulats communs à l'échelle du SCOT et défaut du PLU(i), et définir les actions permettant d'atteindre l'autonomie territoriale en granulats communs*

Le Parc demande que l'analyse des besoins et capacités de production pour les différents types de matériaux, dont les granulats communs, soient définis à une échelle InterSCOT, afin d'assurer une cohérence d'ensemble de l'équilibre production / besoin à l'échelle d'un territoire plus pertinent que le SCOT.

- *Mesure 6 : Définir, à l'échelle des SCOT et à défaut des PLU(i), les modalités d'approvisionnement en matériaux, autres que les granulats communs, afin de contribuer au maintien de l'autonomie régionale, voire nationale*

Au regard de leurs connaissances environnementales et paysagères fines et des enjeux importants pesant sur leurs patrimoines exceptionnels, le Parc du Ventoux demande que les PNR soient étroitement impliqués dans l'identification des zonages prévisibles pour l'extension ou la création de carrières d'intérêt national et régional dans les SCOT, au-delà de leur statut de Personne Publique Associée.

- *Mesure 16 : Réaménager les carrières avec des déchets inertes ultimes*

Le Parc demande d'ajouter la connaissance de la provenance, la qualité et les caractéristiques des matériaux inertes comme préalable à leur utilisation en remblaiement de carrière.

- *Mesure 29 : Prendre en compte les enjeux environnementaux dans le développement des projets de carrières*

Le Parc demande de supprimer la mention « si l'acte constitutif de ce classement empêche la réalisation de ces carrières dans le « tableau de classification des enjeux ».

Le Parc demande également que les secteurs de sensibilité définis dans les Chartes et n'ayant pas vocation à recevoir de projets de création ou d'extension de carrières d'intérêt local soient considérés comme des zones de contraintes réglementaires strictes et d'enjeux rédhibitoires pour le développement de carrières.

- *Mesure n°31 - Prendre en compte les chartes de PNR dans le développement des carrières*

Le Parc naturel régional du Mont-Ventoux demande de renforcer la portée du verbe « inviter » dans le texte de cette mesure et propose le texte suivant : « À cette fin, **les porteurs de projets devront** : »

- *Mesure n°32 - Consulter les PNR sur tout projet concernant leur territoire*

Le Parc naturel régional du Mont-Ventoux demande que le terme de « consultation » employé dans le texte et dans le titre soit remplacé par une sollicitation pour avis, affichant ainsi une association plus forte à la prise de décision.

Vous trouverez en annexe de ce courrier une analyse technique du schéma par les services du Parc naturel régional du Mont-Ventoux ainsi qu'une motivation aux réserves exprimées.

Je vous prie de bien vouloir agréer, Monsieur le Préfet, l'expression de ma haute considération.



La Présidente du Parc naturel régional du Mont-Ventoux  
Conseillère régionale

Jacqueline BOUYAC

## **ANNEXES AU COURRIER D'AVIS DU PNR du MONT-VENTOUX**

En application de la « stratégie nationale de gestion durable des granulats terrestres et marins et des matériaux et substances de carrières » issue de loi ALUR de 2014, le Schéma régional des carrières a été engagé en 2017. Il définit les conditions générales d'implantation des carrières et les orientations relatives à la logistique nécessaire à la gestion durable des granulats, des matériaux et des substances de carrières dans la région. Une fois approuvé par arrêté préfectoral, il deviendra le document de référence pour toute création ou extension de carrières sur le territoire de la région.

D'un point de vue réglementaire et de hiérarchie des normes, les SCOT et par voie de conséquence les PLU doivent être compatibles avec le Schéma régional des carrières. Ce dernier doit être compatible avec les SAGE et doit prendre en compte le SRADDET.

### **Les gisements potentiellement exploitables sur le PNR du Mont-Ventoux**

60% du territoire régional est couvert par 47 types différents de ressources exploitables, définies et cartographiées en gisements potentiellement exploitables (GPE).

Le Parc naturel régional du Mont-Ventoux est concerné par 3 gisements d'intérêt national (sur 7 gisements retenus comme d'intérêt national pour la région). Il s'agit :

- Des argiles à smectites (argiles Écoènes-oligocènes) pour l'industrie pharmaceutique. Ce gisement est exploité sur la commune de Mormoiron. Le gisement potentiellement exploitable est sur un secteur assez restreint et concerne uniquement la commune de Mormoiron.
- Des sables siliceux de l'Albo-Cénomaniens utilisés pour la verrerie, la fonderie, la céramique, les enduits et la chimie. Ce gisement est exploité sur la commune de Bédoin. Le gisement potentiellement exploitable s'étire sur le piémont sud du mont Ventoux et s'étend sur 8 communes (on retrouve du nord au sud Malaucène, Crillon le Brave, Bédoin, Mormoiron, Flassan, Villes-sur-Auzon, Blauvac et Méthamis)
- Des gypses exploités pour la production de plâtre. Ce gisement est exploité à cheval sur les communes de Mazan et Malemort-du-Comtat. Le gisement potentiellement exploitable se retrouvent sur deux secteurs : le contrefort sud des Dentelles de Montmirail et le secteur des collines du Limon au cœur de l'arc comtadin. 9 Communes du Parc naturel régional du Mont-Ventoux sont concernées (Le Barroux, Malaucène, Crillon-le-Brave, St-Pierre-de-Vassols, Bédoin, Mormoiron, Mazan, Malemort-du-Comtat et Blauvac).

Le Parc naturel régional du Mont-Ventoux est concerné par 1 gisement d'intérêt régional (sur 5 gisements retenus comme d'intérêt régional pour la région). Il s'agit :

- Des ROC (roches sédimentaires carbonatés – calcaire -) pouvant présenter un intérêt pour la restauration du patrimoine.

## **Les carrières en exploitation sur le PNR du Mont-Ventoux**

9 carrières sur le PNR du Mont-Ventoux sont identifiées en exploitation dans le schéma régional de Carrières :

- Carrière SINIAT à Mazan – Malemort exploitant le gisement d'intérêt national de gypses
- Carrière SIBELCO à Bédoin et Mormoiron exploitant le gisement d'intérêt national de sables siliceux
- Carrière BEAUFOR IPSEN INDUSTRIE à Mormoiron exploitant le gisement d'intérêt national des argiles à smectites
- Carrière SYLVESTRE à Mormoiron exploitant le gisement d'intérêt national de sables siliceux
- Carrière PESCE et FILS à Crillon-le-Brave exploitant le gisement d'intérêt régional de ROC
- Carrière SAPEDE à Crillon-le-Brave exploitant le gisement d'intérêt régional de ROC
- Carrière de SAINT GENS au Beaucet exploitant le gisement d'intérêt régional ROC
- Carrière COPAT SAS à Vaison-la-Romaine exploitant un gisement d'intérêt local
- Carrière 4M PROVENCE ROUTE à Pernes-les-Fontaines exploitant un gisement d'intérêt local

## **Ce que dit la Charte du PNR du Mont-Ventoux sur les carrières**

Dans son ambition 3 « préparer et préserver les paysages de demain », l'orientation 13 a pour objectif de « préserver et révéler les richesses et la symbiose des paysages agricoles ». La mesure 40 demande d'« adapter le développement et l'évolution des équipements industriels et techniques aux richesses du territoire ».

Il est précisé dans la disposition « Promouvoir une exploitation du sous-sol exemplaire » les éléments suivants :

- Permettre une exploitation des ressources stratégiques (notamment les gisements d'intérêt national ou régional) en priorisant préférentiellement le renouvellement d'exploitation et l'extension des carrières existantes par rapport au développement de nouvelles carrières, et apporter des réponses exemplaires aux enjeux paysagers et environnementaux dans l'exploitation et la remise en état du site.
- Permettre le développement de nouvelles carrières sous réserve de la prise en compte de leur intégration dans le paysage et de leur faible impact sur l'environnement. Les toiles de fond du grand paysage (crêtes et versants exposés des massifs du Ventoux, des Monts de Vaucluse et des Dentelles), les réservoirs et corridors écologiques de la Trame Verte et bleue, les écrans paysagers et les espaces de covisibilités entre villages n'ont pas vocation à recevoir de nouvelles carrières. Seules peuvent y être admises, les nouvelles carrières de pierre de taille ou l'exploitation de gisements reconnus d'intérêt national sous réserve de se soumettre à la séquence « ERC » : Éviter (pas d'alternative en dehors des espaces d'intérêts paysagers et environnementaux majeurs), Réduire (adaptation du projet pour rechercher l'impact environnemental et paysager le plus faible possible) ou Compenser (restauration-compensation paysagère et écologique). L'acceptation sociale sera également à rechercher pour développer de tels projets.
- Traiter qualitativement avec un souci d'intégration paysagère l'ensemble des constructions et installations nécessaires à l'exploitation des carrières, existantes ou futures, ainsi que les abords immédiats du site.
- Encourager l'innovation dans les conditions d'exploitation (renforcement de la préservation du patrimoine naturel et de la qualité des paysages), au traitement des nuisances (qualité de la ressource en eau, air, bruit, biodiversité), et à la remise en état des sites exploités.

- Protéger les masses d'eau souterraines de toute implantation d'industrie d'exploration ou d'exploitation des ressources naturelles nécessitant des aménagements et des procédés susceptibles de leur porter atteinte.

Cette **disposition est une disposition pertinente** devant être transposée dans les SCOTs du territoire sur les espaces considérés.

Au terme d'une jurisprudence dorénavant bien établie, il appartient à l'Etat et aux différentes collectivités territoriales concernées de prendre les mesures et de mener les actions propres à assurer la réalisation des objectifs de la charte. A ce titre, si les orientations de protection, de mise en valeur et de développement que la charte détermine pour le territoire du Parc sont nécessairement générales, les mesures permettant de les mettre en œuvre peuvent cependant être précises et se traduire par des règles de fond avec lesquelles les décisions prises par l'Etat et les collectivités territoriales adhérant à la charte dans l'exercice de leurs compétences doivent être cohérentes.

### **Le Schéma Régional des Carrières**

Le scénario retenu par le Schéma Régional des Carrières est annoncé comme permettant d'assurer l'autonomie régionale jusqu'en 2032 et à l'échelle de chaque système. Les enjeux socio-économiques et environnementaux du Schéma Régional des Carrières ont été regroupés et reformulés pour aboutir à 6 orientations, dont une orientation transversale, portant sur la création d'un Observatoire régional des matériaux. Les orientations sont déclinées en 15 objectifs puis en 59 mesures. Ces éléments sont présentés dans le tome 2 du Schéma Régional des Carrières qui constitue « le document auquel pourront se référer les collectivités dans le cadre de l'élaboration de leur document d'urbanisme, les carrières dans le cadre de leur demande d'autorisation d'exploiter, les services de l'État dans le cadre de l'instruction de ces dossiers, ainsi que plus globalement l'ensemble des acteurs de la filière des matériaux (producteurs/ consommateurs). »

### **L'avis motivé du Parc sur le Schéma Régional des Carrières**

Un certain nombre d'espaces du territoire du PNR du Mont-Ventoux ont une vocation patrimoniale qu'il s'agit de ne pas dénaturer au risque d'entamer la richesse et l'exceptionnalité de ce territoire et ainsi ne pas répondre pleinement aux enjeux définis dans la Charte. Bien conscient que le développement de carrières doit se poursuivre pour répondre aux besoins économiques, le Parc demande une attention toute particulière pour les projets de développement sur son territoire. Les projets hors secteurs patrimoniaux devront être privilégiés et ainsi que des alternatives moins impactantes pour les patrimoines de ce territoire exceptionnel. Dans ce sens le PNR émet un avis sur l'ensemble des mesures concourant à ces objectifs.

- *Mesure 4 : Tendre, à l'échelle des SCOT et à défaut des PLUi, vers l'autonomie en granulats communs*

La recherche d'autonomie en granulats communs doit rester au niveau de l'élaboration de ce Schéma Régional des Carrières, à savoir le niveau régional et sa déclinaison en système territorial. Une grande partie des communes du PNR du Mont-Ventoux sont incluses dans l'aire urbaine d'Avignon et c'est bien à une échelle plus large que les SCOT que l'autonomie peut être garantie pour ces territoires inclus dans un système urbain plus large. Des objectifs de taux de recyclage pourraient néanmoins être définis à l'échelle des SCOT pour une production plus importante et moins impactante pour l'environnement et les patrimoines.

- *Mesure 5 : Analyser l'équilibre production/besoin du territoire en granulats communs à l'échelle du SCOT et défaut du PLU(i), et définir les actions permettant d'atteindre l'autonomie territoriale en granulats communs*

L'intégration dans les SCOT de l'analyse des besoins et des capacités de production pour les différents types de matériaux, dont les granulats communs, n'est pas une solution satisfaisante au regard du fonctionnement métropolitain dans lequel s'inscrivent les SCOT du PNR du Mont-Ventoux. Le Parc propose que la démarche InterSCOT existante à l'échelle de l'espace rhodanien (animé par l'Agences d'Urbanisme Rhône Avignon Vaucluse) se saisisse de cette question afin d'assurer une cohérence d'ensemble de l'équilibre production / besoin à l'échelle d'un territoire plus pertinent que le SCOT, avec une retranscription juste et adaptée dans chaque SCOT.

- *Mesure 6 : Définir, à l'échelle des SCOT et à défaut des PLU(i), les modalités d'approvisionnement en matériaux, autres que les granulats communs, afin de contribuer au maintien de l'autonomie régionale, voire nationale*

Le Parc naturel régional du Mont-Ventoux dispose d'importants gisements d'intérêt national et régional. Si les SCOT sont un bon outil pour identifier les zonages prévisibles pour l'extension ou la création de carrières d'intérêt régional ou national en concertation avec les professionnels, la co-construction de ces zonages avec les PNR est indispensable. En effet la connaissance fine des enjeux paysagers et environnementaux font des PNR des partenaires indispensables à impliquer dès ce stade au-delà de leur rôle de Personne Publique Associée. Impliquer le Parc dès la définition de ces zonages permettra de faciliter les projets avec une prise en compte optimale des enjeux patrimoniaux en amont de leur mise en œuvre. Ils pourraient être indiqué que « la concertation avec les professionnels, **ainsi qu'avec les PNR lorsque le territoire est labellisé** est ici d'autant plus nécessaire qu'elle permet d'anticiper les projets qui sont, en raison de la rareté des gisements exploités, spatialement plus contraints. »

- *Mesure 16 : Réaménager les carrières avec des déchets inertes ultimes*

Afin de mettre en place les conditions pour réussir une remise en état optimale des carrières durant et après leur exploitation, la provenance, les caractéristiques et la qualité des matériaux inertes doivent être connus préalablement à leur utilisation en remblaiement de carrière.

- *Mesure 29 : Prendre en compte les enjeux environnementaux dans le développement des projets de carrières*

Dans le « tableau de classification des enjeux », pour chaque espace bénéficiant d'un classement, il est précisé que seule si la mention « si l'acte constitutif de ce classement empêche la réalisation des es Carrières » y figure, le développement des carrières y est interdit. Or, ces classements ne font pas tous mention du développement des carrières du fait de leur ancienneté. Pourtant, le développement de carrières sur ces secteurs impacterait de manière forte ces espaces patrimoniaux. La prise en compte de ces espaces protégés, car d'intérêt national ou régional, doit être garantie malgré l'absence de spécification dans les actes de classement.

Le Parc naturel régional du Mont-Ventoux a défini dans sa Charte et son plan de Parc des secteurs de sensibilité du Parc, lesquels n'ont pas vocation à accueillir des extensions ou de nouvelles carrières. Le Parc naturel régional du Mont-Ventoux est bien conscient qu'une procédure plus souple est nécessaire pour les gisements d'intérêt national et régional. C'est pourquoi il est également spécifié, en concertation avec

l'UNICEM lors de l'élaboration de la Charte, que pour les gisements d'intérêt national ou régional, des possibilités restent néanmoins ouvertes sur ces espaces, avec un certain nombre de conditions à motiver. Ces secteurs de sensibilité définis dans la Charte doivent être considérés dans cette mesure comme des zones de contraintes réglementaires strictes et d'enjeux rédhibitoires pour le développement de carrières d'intérêt local.

- *Mesure n°31 - Prendre en compte les chartes de PNR dans le développement des carrières*

Afin d'être associé de manière certaine lors de la mise en œuvre de l'extension ou de la création de carrières, le Parc naturel régional du Mont-Ventoux demande de renforcer la portée du verbe « inviter » dans le texte de cette mesure et propose le texte suivant : « À cette fin, **les porteurs de projets devront** : »

- *Mesure n°32 - Consulter les PNR sur tout projet concernant leur territoire*

Le Parc naturel régional du Mont-Ventoux demande que le terme de « consultation » employé dans le texte et dans le titre soit remplacé par une sollicitation pour avis, affichant ainsi une association plus forte à la prise de décision au regard des enjeux considérés sur les patrimoines exceptionnels de son territoire.