

PLAN LOCAL D'URBANISME



Commune de Sénas

Département des Bouches-du-Rhône

6.12.2

Étude « Loi Barnier »
Secteurs « Les Saurins » et
« Les Saurins Sud RD7N »

*Approbation du P.O.S. : DCM du 27/09/1990
Révision N°1 du POS : DCM du 20/12/2001
Prescription de la révision du POS et
d'élaboration du PLU : DCM du 27/09/2007
Arrêt du projet de PLU : DCM du 15/02/2016
Approbation du PLU : DCM du*

SOMMAIRE

| | |
|---|-----------|
| DISPOSITIONS GENERALES | 3 |
| ETAT EXISTANT | 6 |
| La RD7N | 7 |
| Localisation du secteur | 11 |
| Contexte architectural et urbain..... | 13 |
| Contexte paysager..... | 14 |
| Nuisances | 16 |
| Nuisance sonore | 16 |
| Nuisance visuelle..... | 16 |
| Sécurité..... | 17 |
| LE RESPECT DES CONDITIONS EDICTEES PAR L'ARTICLE L.111-8 DU CODE DE L'URBANISME | 19 |
| Qualité architecturale, urbaine et paysagère..... | 20 |
| Nuisances | 21 |
| Sécurité..... | 21 |
| LE TRAITEMENT DES SECTEURS « LES SAURINS » ET « LES SAURINS SUD RD7N » DANS LE PLU | 23 |

DISPOSITIONS GENERALES

Sur la commune de Sénas, l'application de l'amendement Dupont concerne, notamment, la RD7N : les bâtiments à construire doivent donc être implantés à 75 mètres minimum par rapport à l'axe de la chaussée.

L'objet de la présente annexe consiste à prendre en compte les dispositions des articles L.111-6 à L111-10 du Code de l'Urbanisme qui trouvent leur origine dans la Loi Barnier du 2 février 1995 (relative au renforcement de la protection de l'environnement). Le secteur étudié se trouve le long de la RD7N, côté est, à la sortie de l'agglomération de Sénas, sur une longueur de 1300 mètres.

Rappels du Code de l'Urbanisme

Article L111-6 du Code de l'Urbanisme :

« En dehors des espaces urbanisés des communes, les constructions ou installations sont interdites dans une bande de cent mètres de part et d'autre de l'axe des autoroutes, des routes express et des déviations au sens du code de la voirie routière et de soixante-quinze mètres de part et d'autre de l'axe des autres routes classées à grande circulation.

Cette interdiction s'applique également dans une bande de soixante-quinze mètres de part et d'autre des routes visées à l'article L. 141-19 »

Article L111-7 du Code de l'Urbanisme :

« L'interdiction mentionnée à l'article L. 111-6 ne s'applique pas :

1° Aux constructions ou installations liées ou nécessaires aux infrastructures routières ;

2° Aux services publics exigeant la proximité immédiate des infrastructures routières ;

3° Aux bâtiments d'exploitation agricole ;

4° Aux réseaux d'intérêt public ».

Article L111-8 du Code de l'Urbanisme :

« Le plan local d'urbanisme, ou un document d'urbanisme en tenant lieu, peut fixer des règles d'implantation différentes de celles prévues par l'article L. 111-6 lorsqu'il comporte une étude justifiant, en fonction des spécificités locales, que ces règles sont compatibles avec la prise en compte des nuisances, de la sécurité, de la qualité architecturale, ainsi que de la qualité de l'urbanisme et des paysages ».

Article L111-9 du Code de l'Urbanisme :

« Dans les communes dotées d'une carte communale, la commune ou l'établissement public de coopération intercommunale compétent peut, avec l'accord de l'autorité administrative compétente de l'Etat et après avis de la commission départementale de la nature, des paysages et des sites, fixer des règles d'implantation différentes de celles prévues par l'article L. 111-6 au vu d'une étude justifiant, en fonction des spécificités locales, que ces règles sont compatibles avec la prise en compte des nuisances, de la sécurité, de la qualité architecturale, ainsi que de la qualité de l'urbanisme et des paysages ».

Article L111-10 du Code de l'Urbanisme :

« Il peut être dérogé aux dispositions de l'article L. 111-6 avec l'accord de l'autorité administrative compétente de l'Etat, lorsque les contraintes géographiques ne permettent pas d'implanter les installations ou les constructions au-delà de la marge de recul prévue à l'article L. 111-6, pour des motifs tenant à l'intérêt, pour la commune, de l'installation ou la construction projetée ».

L'article L111-8 vient donc renforcer la qualité architecturale et urbaine des entrées de ville afin de promouvoir un urbanisme de qualité le long des voies routières les plus importantes. Les objectifs de l'Amendement Dupont sont multiples :

- inciter les collectivités à mener une réflexion afin de préciser leurs projets de développement de manière à éviter une extension non maîtrisée et anarchique de l'urbanisation le long des axes routiers en entrées de ville ;
- limiter les nuisances et pollutions induites sur les riverains et paysages ;
- permettre de mieux réussir l'insertion paysagère des grands axes routiers en entrées de ville.

Pour lever l'inconstructibilité frappant les espaces non urbanisés qui longent cette voie et permettre un développement urbain cohérent sur l'ensemble de l'axe, en continuité de l'urbanisation existante, des orientations d'aménagement ont été définies prenant en compte les critères suivants :

- les nuisances (bruit, traitement des eaux pluviales, perception visuelle...);
- la sécurité (gestion des flux de circulation, desserte interne, sécurité incendie...);
- la qualité architecturale (hauteur des constructions, volumétrie, colorimétrie...);
- la qualité de l'urbanisme (accessibilité et liaisons externes, organisation interne...);
- la qualité des paysages (insertion paysagère des sites dans leur contexte...).

Parmi les changements effectués dans le cadre de la présente étude, figure donc la réduction de cette limite d'implantation des constructions à 35 mètres au lieu de 75 mètres, en garantissant la qualité architecturale et paysagère mais également la prise en compte les autres aspects de la sécurité, des accès et des nuisances.

Afin de lever l'interdiction de construire, le présent document aborde notamment :

- l'analyse de l'état existant ;
- les dispositions mises en œuvre, sur le secteur d'étude, afin de respecter les dispositions des articles L.111-6 à L111-10 du Code de l'Urbanisme.

ETAT EXISTANT

LA RD7N

La RD7N est l'ancienne RN7. Parfois également appelée la Route bleue ou la route des vacances, c'était la plus longue et l'une des plus mythiques routes nationales françaises. A sa création, en 1824, elle est définie comme étant la route de Paris à Antibes et en Italie, par Nice. Elle succède alors à la route impériale 8.

Cette voie est souvent bordée de platanes de part et d'autre de la voie. Ceci date des guerres napoléoniennes. Napoléon a en effet fait planter des arbres sur les bords de routes afin de protéger ses armées de la chaleur et du soleil lorsque celles-ci se déplaçaient.

Elle a été déclassée en tant que route départementale en 2006. Dans le département des Bouches-du-Rhône, la nouvelle désignation, RD7N, a certainement été choisie pour conserver l'appellation N7, à grande valeur symbolique.

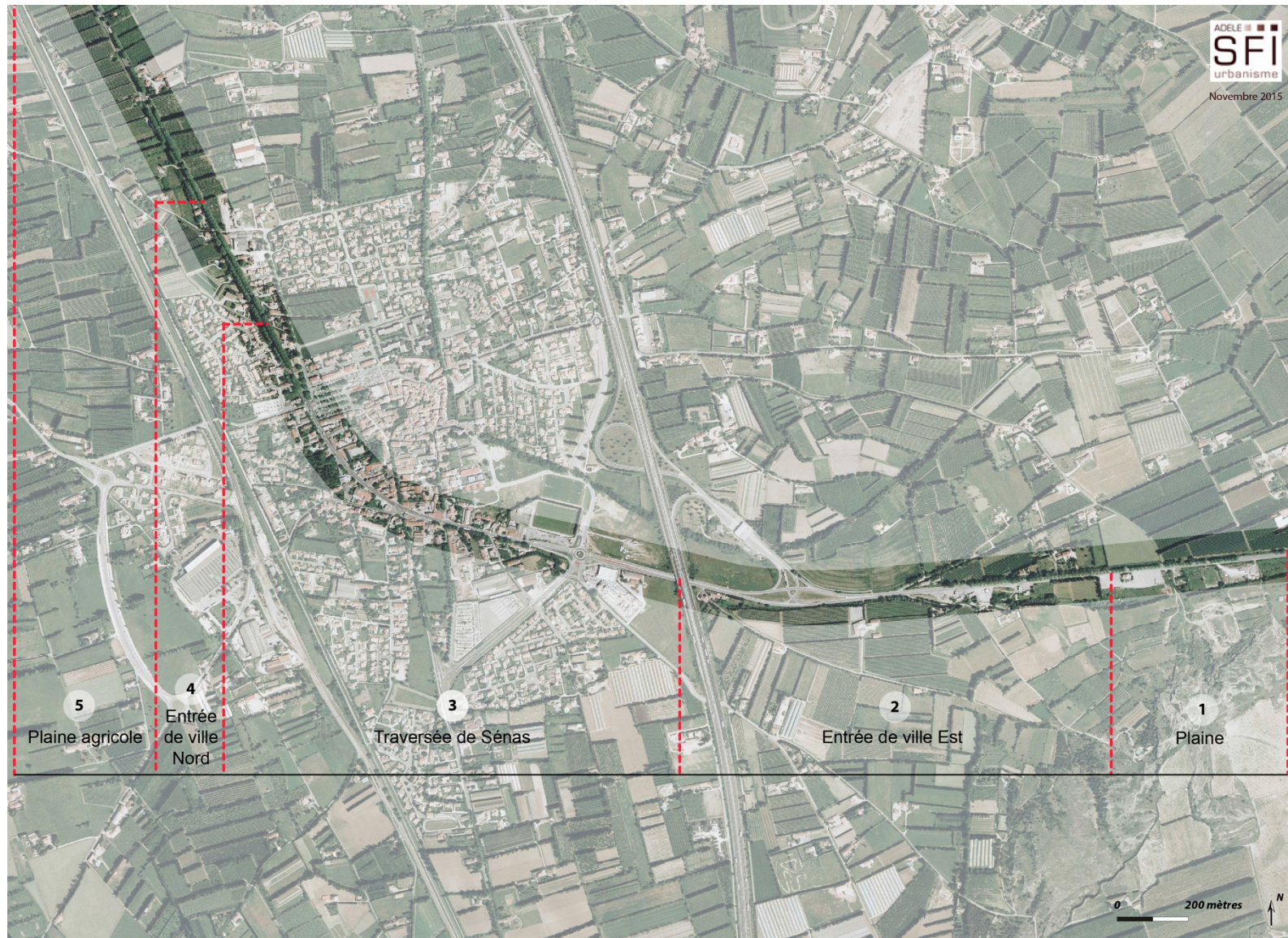
La RD7N traverse la commune de Sénas. Cet axe supporte un trafic important : 9 525 véhicules/jour en 2003. En effet, il relie Avignon, au Nord et Aix-en-Provence et Salon-de-Provence au Sud, où la RD7N converge, dans le centre ville de Sénas avec la RD 538.

En outre, la RD7N est connectée à la sortie d'autoroute de l'A7.

La RD7N n'a pas fait l'objet de déviation et traverse le centre ville de Sénas. Cette voie revêt donc une double fonction : trafic intra-communal d'une part et trafic de transit d'autre part.

La RD7N traverse la commune de Sénas du nord à l'est. Plusieurs séquences peuvent être identifiées.

Division en séquences RD7N



1 La plaine (est)



Cette séquence traverse la plaine de Sénas, en arrivant depuis Mallemort. Sur cette séquence, les alignements de platanes sont clairsemés et uniquement présents au nord de la chaussée.

2. Entrée de ville est



Cette section se situe entre la plaine et l'échangeur de l'autoroute A7. Au sud de la chaussée, plusieurs bâtiments d'activités sont installés, dont plusieurs sont insalubres. L'alignement de platane est situé en bordure nord de la chaussée.

3. Traversée de Sénas



Dans la traversée de Sénas, la RD7N porte aussi le nom d'Avenue Gabriel Péri. Le trafic y est très chargé, puisque cette section supporte le trafic intra-communal et le trafic de transit, notamment des poids-lourds. C'est également dans la traversée de Sénas, que la RD538 rejoint la RD7N. Les platanes se font plus rares.

4. Entrée de ville Nord



Cette section est bordée de platanes de part et d'autre de la RD7N. Quelques maisons individuelles et prairies sont localisées en bordure de la RD7N.

5. La plaine (Nord)



Souvent bordée de part et d'autres de platanes, cette séquence de la RD7N, au Nord du territoire traverse la plaine agricole, essentiellement composée de vergers, que l'on aperçoit entre les platanes.

LOCALISATION DU SECTEUR

Dans le cadre de l'élaboration de son PLU, la commune de Sénas a identifié des secteurs d'urbanisation future le long de la RD7N. Parmi ces secteurs, « Les Saurins » et « Les Saurins Sud RD7N », classés en 2AUEa et 2AUEb au PLU, sont destinés à accueillir de l'activité. Ils se situent au sud-est de la commune de Sénas, dans le prolongement de la zone urbaine actuelle, de l'autre côté de l'autoroute A7 constituant une barrière physique à l'extension urbaine. En effet, la zone urbaine s'est récemment développée jusqu'à l'échangeur autoroutier, avec notamment le développement de la zone d'activité situé dans le secteur de la Capelette et l'implantation d'un *fast food* au niveau de l'échangeur. Aujourd'hui, l'entrée de ville s'est déplacée vers le secteur des Saurins et des Saurins Sud RD7N : ces secteurs, dont la superficie totale est d'environ 13 hectares, font l'objet d'une OAP (Orientations d'Aménagement et de Programmation).

Afin de réduire les bandes inconstructibles de 75 m de part-et-autre de l'axe de la RD7N (route classée à grandes circulation), la présente étude justifie, conformément à l'article L.111-8 du Code de l'Urbanisme, que les nouvelles règles sont compatibles avec la prise en compte des nuisances, de la sécurité, de la qualité architecturale, ainsi que de la qualité de l'urbanisme et des paysages.



Secteur « Les Saurins »

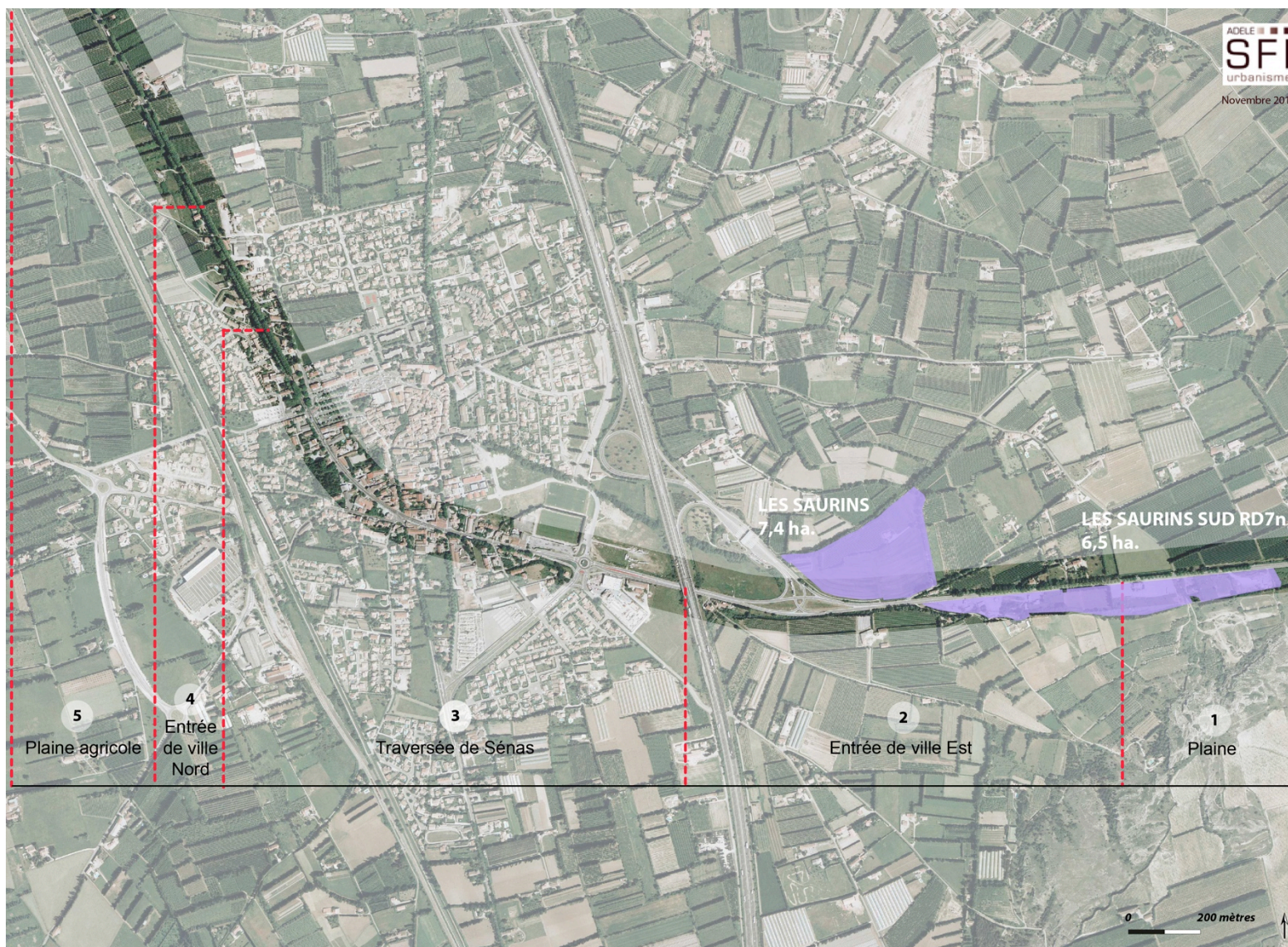


Secteur « Les Saurins Sud RD7N »



Ancienne station essence secteur « Les Saurins Sud RD7N »

« Localisation des secteurs Les Saurins et Les Saurins Sud RD7N »



CONTEXTE ARCHITECTURAL ET URBAIN

Dans le secteur « Les Saurins », une bordure végétale sépare la RD7N de parcelles agricoles.

Dans le secteur « Les Saurins RD7N », on retrouve en bordure de la RD7N une bande non valorisée, de goudron ou de graviers selon l'endroit, qui sépare la route de bâtiments d'activité ou de friches industrielles. Aucune végétation ni aménagement spécifique ne borde la route.

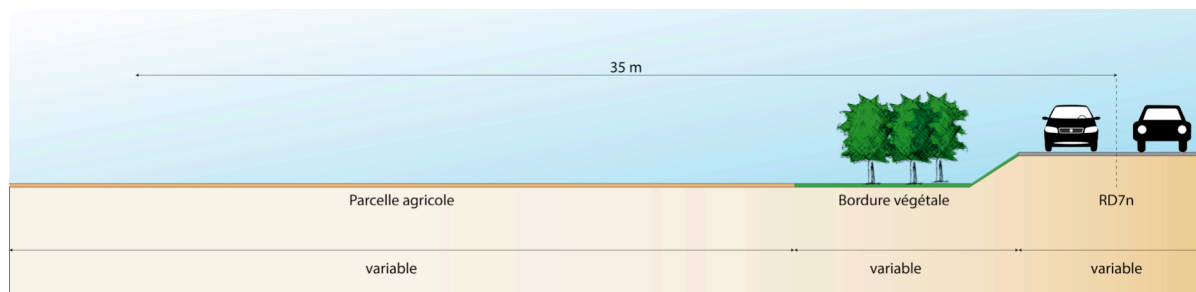
Le secteur des Saurins accueille seulement une construction : il s'agit d'une habitation pavillonnaire.

Le secteur des Saurins Sud RD7N accueille par contre plusieurs constructions : il s'agit de bâtiments dédiés à l'activité, vieillissants voir en ruine pour certains.

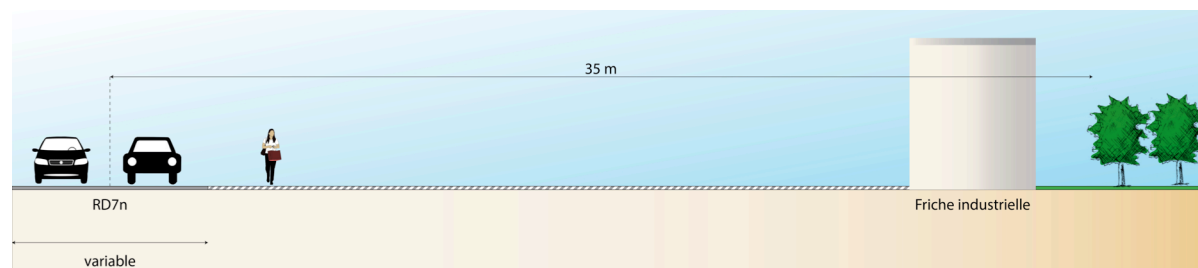
Outre la RD7N, le secteur est bordé par la vieille route de Mallemort et le chemin de la colline, le second étant étroit. Au nord, le canal Béal du Moulin longe le secteur des Saurins.

Les accès à la vieille route de Mallemort et au chemin des collines ne sont pas sécurisés.

Profil de principe existant sur la section d'étude « Les Saurins »



Profil de principe existant sur la section d'étude « Les Saurins Sud RD7N »



CONTEXTE PAYSAGER

L'ensemble du site comprend trois composantes majeures :

- des parcelles agricoles (champs et vergers), concentrés dans le secteur des Saurins ;
- des entreprises en activités, concentrées dans le secteur des Saurins Sud RD7N ;
- des friches industrielles, concentrées dans le secteur des Saurins Sud RD7N ;

L'habitat reste marginal. Le paysage est marqué par la présence de plusieurs haies, qui structurent le paysage.



*Station service et commerce
saisonnier*



Secteur de friches

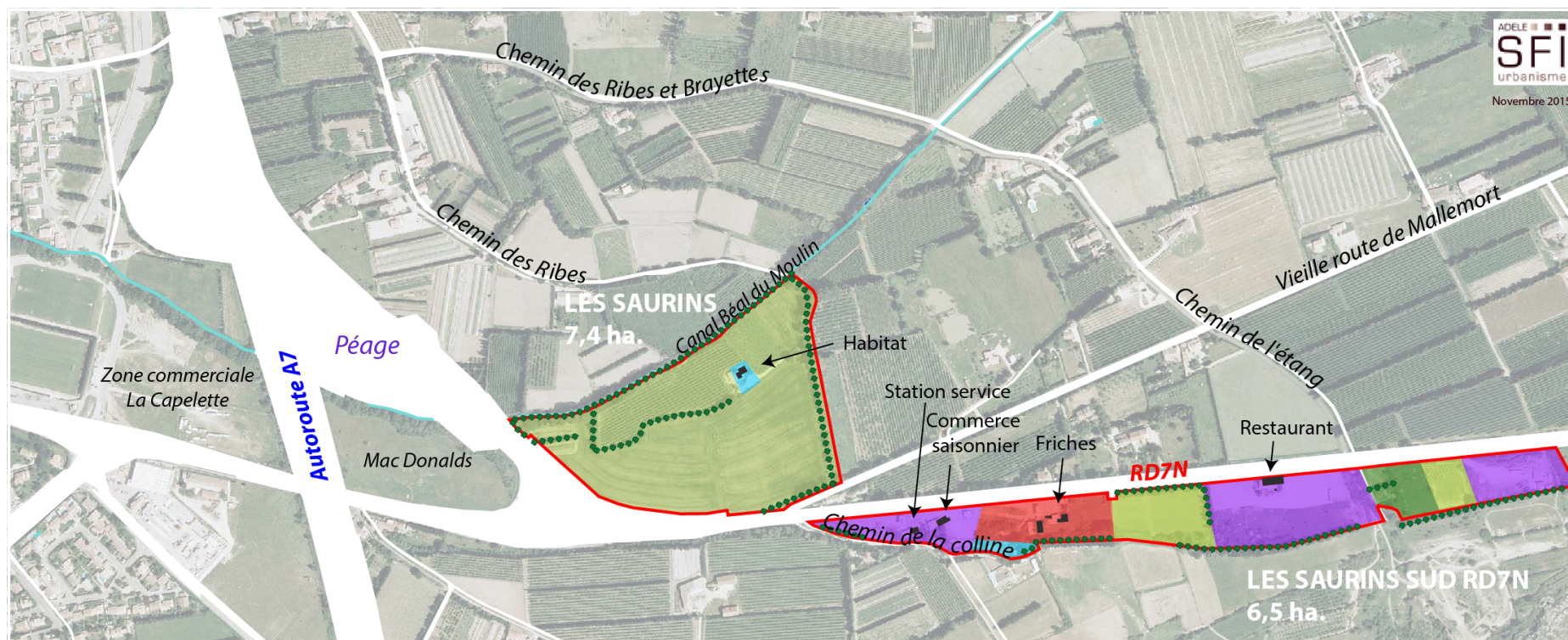


Restaurant l'Etape



*Habitat dans le secteur
« Les Saurins »*

Occupation du sol secteurs « Les Saurins » et « Les Saurins Sud RD7N »



LEGENDE (Principes)

| | | | | | | | | | |
|---|---------------------|---|-------------------------|---|-----------------------|---|----------------|---|--------------------|
|  | Parcelles agricoles |  | Entreprises en activité |  | Friches industrielles |  | Autres friches |  | Habitat individuel |
|  | Périmètre secteur |  | Alignement végétal | | | | | | |

NUISANCES

Deux nuisances sont identifiables pour ce secteur : la nuisance sonore et la nuisance visuelle.

NUISANCE SONORE

L'arrêté préfectoral en date du 11 décembre 2000 précise les secteurs du territoire communal affectés par le bruit lié à ces infrastructures.

Il classe la RD7N (anciennement RN7), longeant le site en infrastructure de catégorie 2. Les secteurs affectés par le bruit généré par le trafic sur cet axe se situent jusqu'à 250 mètres de part et d'autre de l'axe de la voie.

Les bâtiments à construire dans les secteurs affectés par le bruit doivent présenter un isolement acoustique minimum contre les bruits extérieurs conformément aux décrets du 9 janvier 1995, n° 95-20 pris pour l'application de l'article L.111-11-1 du Code de la construction et de l'habitation et relatif aux caractéristiques acoustiques de certains bâtiments autres que d'habitation et de leurs équipements et n° 95-21 relatif au classement des infrastructures de transports terrestres et modifiant le code de l'urbanisme et le code de la construction et de l'habitation.

Le site est concerné par la bande de 250 mètres depuis la RD7N, prescrite par l'arrêté préfectoral en date du 11 décembre 2000, du fait des nuisances sonores que la voie génère. Les bâtiments à construire dans les secteurs affectés par le bruit doivent présenter un isolement acoustique minimum contre les bruits extérieurs.

NUISANCE VISUELLE

Le secteur étant occupé par des activités vieillissantes et des friches industrielles, et connaissant des problèmes d'abandon de débris sauvages, l'entrée de ville est actuellement particulièrement peu valorisante pour la commune de Sénas.

SECURITE

Les accès aux deux secteurs, les Saurins, et les Saurins Sud RD7N, ne sont pas sécurisés. L'accès à la RD7N est règlementé par des « stop » sur la vieille route de Mallemort et sur le chemin de la colline. L'accès à la station service et aux commerces saisonnier se fait directement depuis la RD7N.

Il existe, en plus de l'Ancienne route de Mallemort et du Chemin de la colline, un chemin agricole longeant l'accès au péage autoroutier et un accès localisé en face du Chemin de l'étang. Les accès de ces voies ne sont pas sécurisés.



Ancienne route de Mallemort



Intersection Ancienne route de Mallemort / RD7N

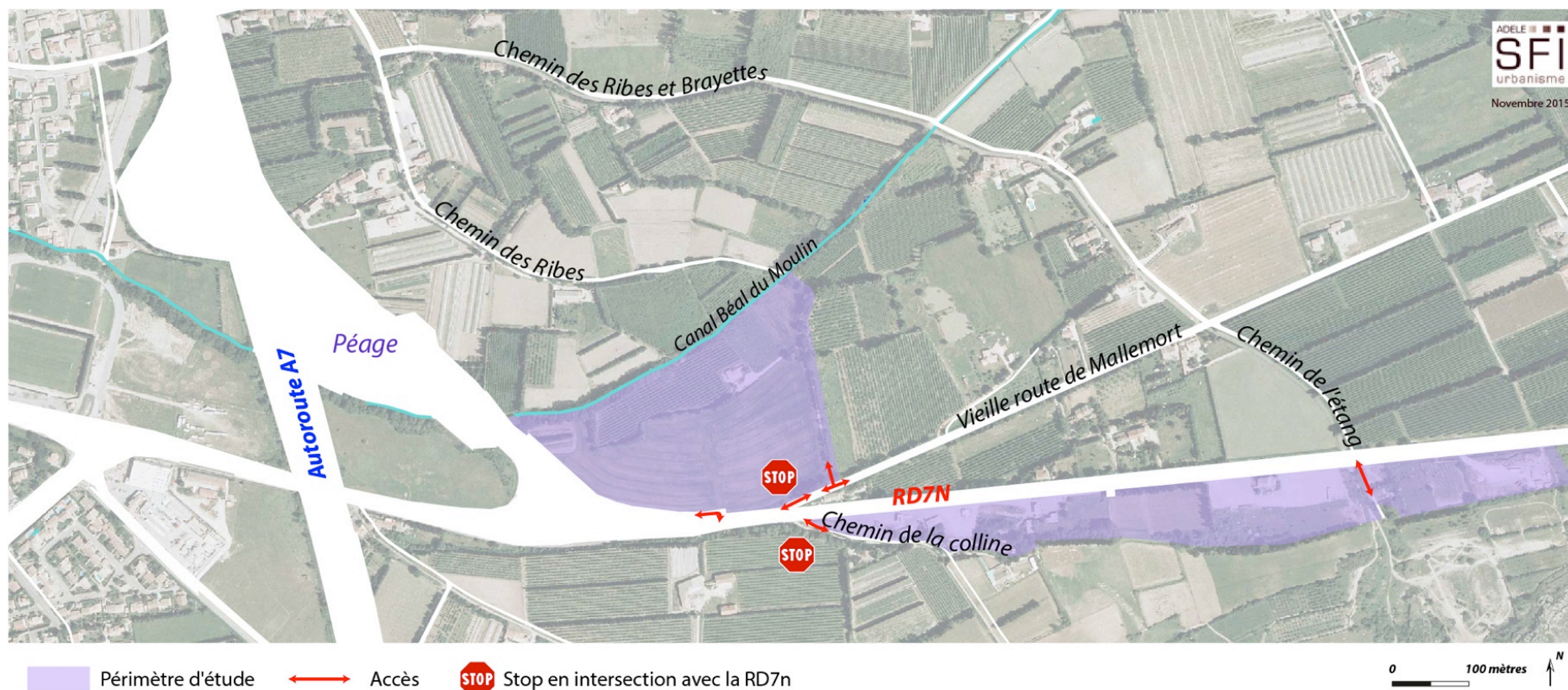


Chemin de la colline



Intersection Chemin de la colline / RD7N

Accès aux secteurs « Les Saurins » et « Les Saurins Sud RD7N »



LE RESPECT DES CONDITIONS EDICTEES PAR L'ARTICLE L.111-8 DU CODE DE L'URBANISME

L'esprit général des aménagements proposés repose sur une recherche de cohérence, d'organisation et de qualité des espaces de cette entrée de ville. L'accent est mis sur la qualité architecturale, le traitement paysager de la bande recul de 35 mètres (depuis l'axe de la voie) et sur la prise en compte des différentes contraintes qui s'imposent (nuisances, sécurité,...).

QUALITE ARCHITECTURALE, URBAINE ET PAYSAGERE

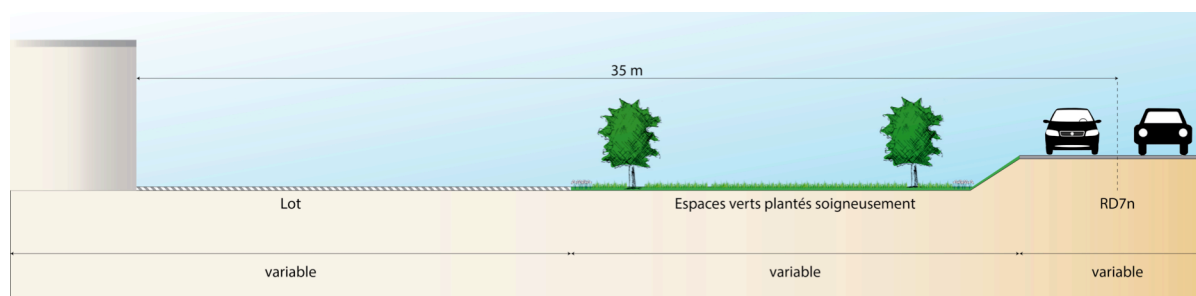
Des Orientations d'Aménagement et de Programmation (OAP) ont été mises en place dans le but de créer une qualité architecturale pour une entrée de ville actuellement marquée par la présence de friches industrielles peu valorisantes pour la commune de Sénas. Deux scénarios sont proposés (voir « Le traitement des secteurs « Les Saurins » et « Les Saurins Sud RD7N » dans le PLU » ci-après).

Les bâtiments doivent participer à la composition d'une image de qualité pour la commune en entrée de ville. Des haies végétales seront créées et doublées de clôtures, de préférence dans les tons gris et composées de panneaux rigides. Les entrées seront soignées avec la présence d'un mur de présentation des entreprises.

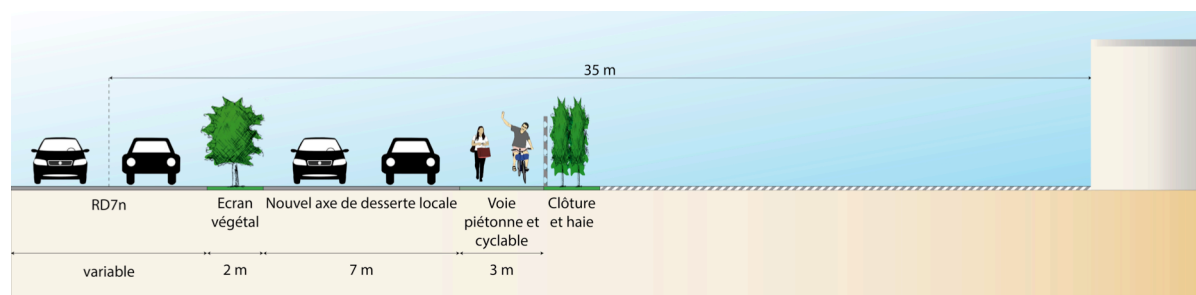
Une orientation du faitage/des bâtiments "Est-Ouest" sera privilégiée. Elle permettra d'une part de maximiser les apports solaires gratuits et d'augmenter aussi la productivité d'une installation solaire thermique par exemple et d'autre part de s'inscrire dans la trame existante (haies).

Dans le secteur « Les Saurins », des hauteurs maximales de bâti ont été étudiées dans le but de protéger le cône de vue sur les monts de Vaucluse.

Profil de principe projeté sur le secteur « Les Saurins »



Profil de principe projeté sur le secteur « Les Saurins Sud RD7N »



NUISANCES

Le projet d'aménagement prend en compte les nuisances, qu'elles soient sonores ou visuelles :

- La problématique du bruit liée au trafic sur la RD7N implique que les bâtiments devront respecter les normes acoustiques conformes aux dispositions des différents arrêtés préfectoraux, selon l'occupation du sol.
- Les franges du site, issues des marges de recul, présenteront une forte intégration paysagère grâce notamment au traitement de marges de recul par rapport à la RD7N. Dans le secteur des Saurins, la bande constituera un espace vert planté soigneusement, et dans le secteur des Saurins Sud RD7N, l'espace sera bordé de haies et pourra servir à la création d'une voie de desserte interne.
- Les haies végétales seront doublées de clôtures, de préférence dans les tons gris et composées de panneaux rigides. Les entrées seront soignées avec la présence d'un mur de présentation des entreprises.

SECURITE

Le projet d'aménagement s'inscrit dans une démarche de sécurisation de la RD7N et de ses abords.

Concernant le secteur « Les Saurins » :

- Un nouvel accès sera créé sur le giratoire du péage, sécurisant ainsi l'accès au secteur des Saurins, et l'accès par la vieille route de Mallemort sera supprimé. Un nouvel accès sur la RD7N pourra également être créé (selon le scénario choisi par la commune, après élaboration d'une étude de circulation en concertation avec la Direction des Routes).

Concernant le secteur « Les Saurins Sud RD7N » :

- Une nouvelle voie de desserte sera créée débouchant sur la RD7N par l'accès existant en face du chemin de l'étang (accès ball trap). Cet accès sera sécurisé avec la création de voies d'insertion ;
- des trottoirs enrobés seront créés le long du chemin de la colline pour faciliter les mobilités douces.

Dans les deux cas :

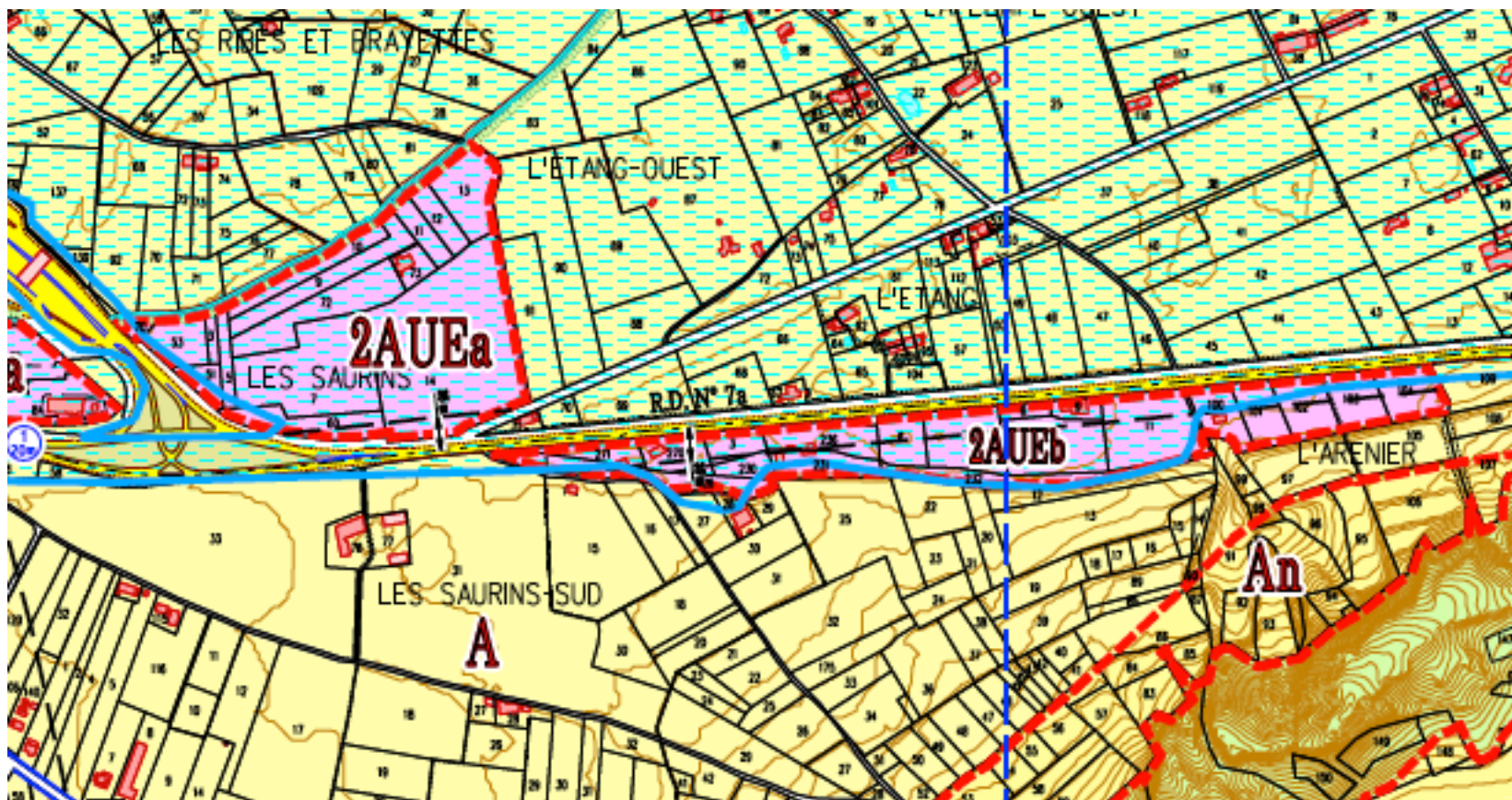
- Un recul minimum de 35 mètres des constructions contribuera également à la sécurisation du site en éloignant les nuisances des constructions.

LE TRAITEMENT DES SECTEURS « LES SAURINS » ET « LES SAURINS SUD RD7N » DANS LE PLU

Les secteurs « Les Saurins » et « Les Saurins Sud RD7N », identifiés dans le diagnostic, font l'objet de sous secteurs spécifiques au règlement et au zonage, et d'Orientations d'Aménagement et de Programmation. Le contenu du règlement et des OAP pour ces secteurs est justifié dans le rapport de présentation, ainsi que l'absence d'incidences sur les zones Natura 2000 de l'aménagement de ces secteurs.

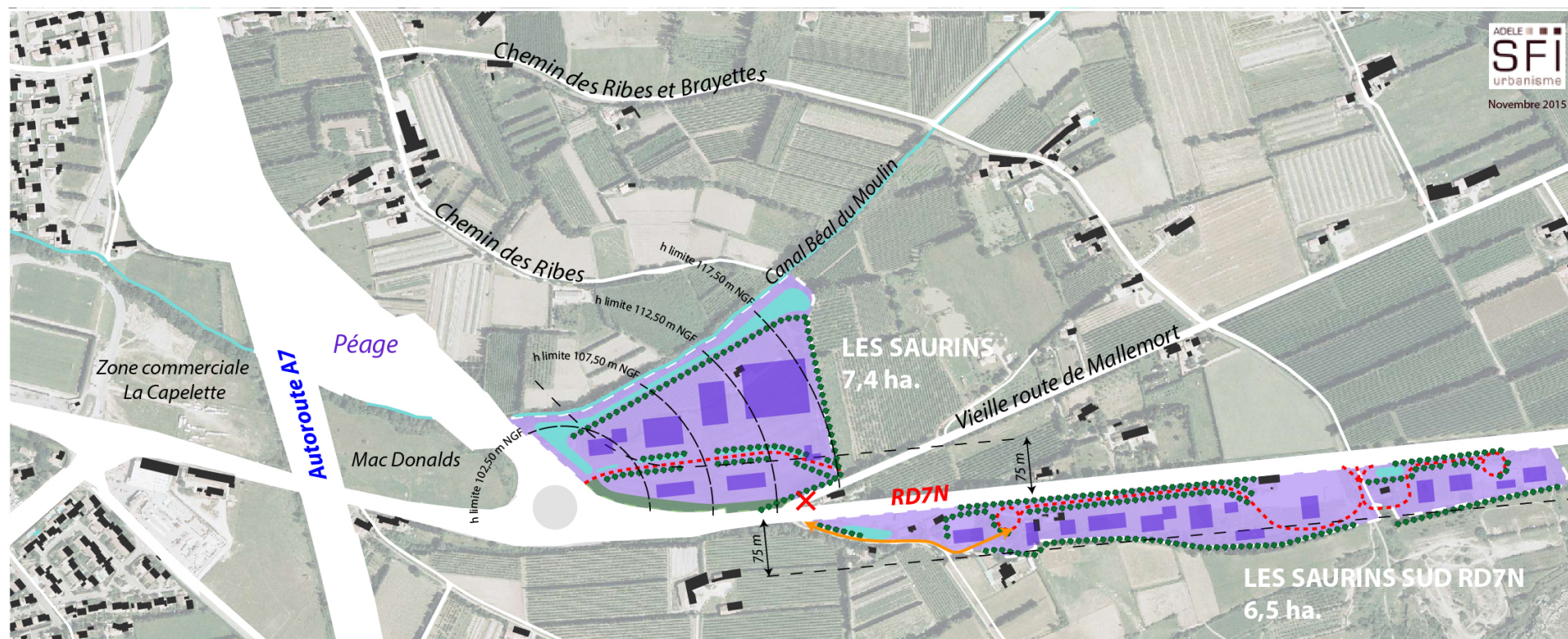
Le secteur « Les Saurins » est classé en 2AUEa et « Les Saurins Sud RD7N » est classé en 2AUEb au règlement et au zonage. Il s'agit de zones à urbaniser bloquées à vocation économiques : leur ouverture à l'urbanisation est subordonnée à une modification ou une révision du présent PLU, et à la réalisation des équipements nécessaires à l'aménagement de la zone.

Extrait du zonage du PU



Les deux secteurs font également l'objet d'Orientations d'Aménagement et de Programmation (cf. pièce n°3 du PLU). Les cartes ci-dessous, extraites des OAP, illustrent deux schémas d'aménagement possible pour ces secteurs, en respect avec un recul Loi Barnier réduit à 35 mètres.

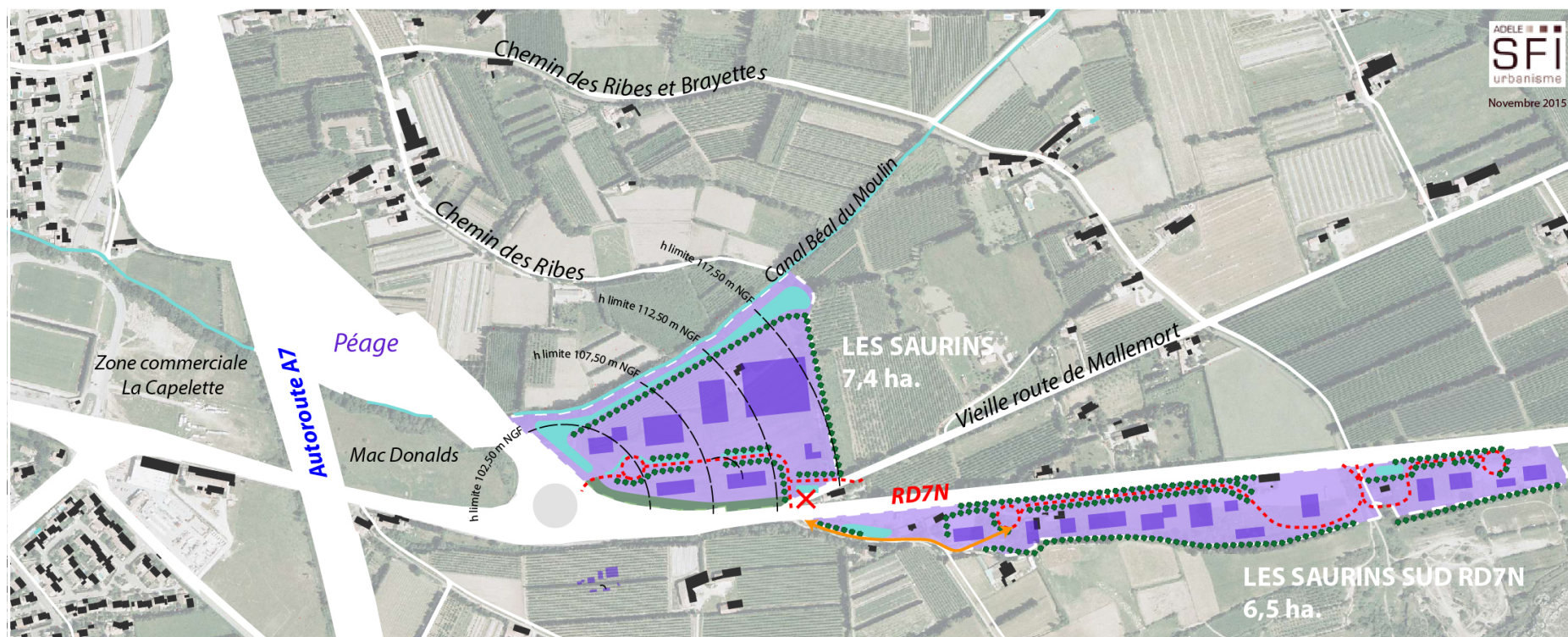
Scénario 1 OAP



LEGENDE (Principes)

- | | | |
|---|----------------------------------|---------------------------------------|
| Périètre faisant l'objet des Orientations d'Aménagement et de Programmation | Bâti existant | Haies existantes ou à créer |
| Voies structurante à créer | Voie existante à réaménager | Accès supprimé |
| Bassins et noues | Aménagement d'une bande végétale | Implantation indicative des bâtiments |
| | | Hauteur maximale des constructions |

Scénario 2 OAP



ADELE
SFI
urbanisme
Novembre 2015

LEGENDE (Principes)

- | | | |
|---|----------------------------------|---------------------------------------|
| Périimètre faisant l'objet des Orientations d'Aménagement et de Programmation | Bâti existant | Haies existantes ou à créer |
| Voies structurante à créer | Voie existante à réaménager | Accès supprimé |
| Bassins et noues | Aménagement d'une bande végétale | Implantation indicative des bâtiments |
| | | Hauteur maximale des constructions |

0 100 mètres N